



香港中小型企業聯合會
HONG KONG SMALL AND MEDIUM ENTERPRISES ASSOCIATION

2026-27年度財政預算案建議書



提交日期：2026年1月28日



目錄

1. 深化財政支持機制	P.4
2. 增設「AI 轉型券」	P.4
3. 優化「製造及生產線『升』級支援先導計劃	P.5
4. 設立基金支持大灣區傳統企業與科技產業對接	P.5
5. 成立「人工智能應用及中小企轉型委員會」	P.5
6. 建立「AI 應用示範基地」	P.6
7. 優化並重推「數碼轉型支援先導計劃」	P.6
8. 擴大雙信封制的應用範圍	P.6
9. 推動旅遊業升級	P.7
10. 維護旅遊質素並引導旅客到城內商戶消費	P.7
11. 設立跨部門的「地區經濟活動中央聯繫機制」	P.8
12. 重點設立夜經濟特區，提供稅項優惠支持	P.8
13. 重啟小販牌制度，激活地區經濟	P.8
14. 支持香港金融經濟發展	P.9
15. 參考韓國的商業資產債券化政策	P.10
16. 刺激香港消費活力	P.10
17. 推出公務員退休電子消費平台	P.10
18. 推動零售公平租務守則	P.11
19. 制定 ESG 報告框架	P.11
20. 優先考慮採用持有 ESG 證明的中小企作為供應商	P.11
21. 優化引入勞工計劃，支持人才交流經驗	P.12
22. 放寬實驗室技術員入醫檢室	P.12
23. 醫學化驗室定義	P.12
24. 青年創業空間升級	P.13
25. 釋放潛在辦工空間	P.14
26. 北部都會區發展	P.14
27. 協助加強國內企業與香港合作的關係	P.14
28. 建立跨境金融與物流支援平台	P.15



《2026 至 27 年度財政預算案》建議書

2026 年是國家「十五五」規劃的開局之年，為香港帶來前所未有的歷史機遇。香港應充分發揮「超級聯絡人」和「超級增值人」的角色，在「一國兩制」的框架下，鞏固和提升其獨特地位及優勢，長期保持金融繁榮與穩定。

習近平主席曾提出「加快高水平科技自立自強，引領發展新質生產力」的核心目標，為香港經濟高質量發展指明方向。「十五五」規劃將成為中小企創新轉型的關鍵窗口期。

香港共有超過 35 萬家中小企，佔本港商業單位總數的 98%以上，為約120萬人提供了就業機會，佔香港總就業人數（不包括公務員）約 44%。

中小企為香港經濟的重要支柱，推動傳統產業的升級與轉型，通過人工智能（AI）真正賦能，讓科技轉化為企業核心競爭力，這將成為香港推動創新科技發展的關鍵戰略之一。

本會現結合業界意見及實踐經驗，提出以下共 28 項財政預算案建議。



一、以創科賦能為核心，加速中小企數碼化轉型

全球數字經濟正迅速演變，AI 已經從試驗階段躍升至廣泛的商業應用，涵蓋了銷售、產品開發和客戶服務等重要領域。特別是在市場推廣和銷售方面，應用率高達 42%，成為提升生產力的強大推動力。與此同時，AI 正逐步滲透到金融服務、客戶體驗、風險管理及日常營運等各個方面。

越來越多的科技公司將聊天機器人、智能文書處理和數據分析工具納入其業務流程，推動中小企及全民應用 AI 是香港轉型為智慧城市的關鍵，加強香港與內地金融市場的深度聯繫，形成獨特優勢，讓香港在全球人工智慧浪潮中把握先機。

1. 深化財政支持機制

本會期望司長在是次財政預算案中擴大對中小企直接資助的規模，從而促進短期復甦。研究顯示，直接資助的財政乘數效應可達 0.8 – 1.5，在經濟衰退期甚至超過 2.0，能迅速刺激投資與消費。例如，每\$100 萬港元 ITF 或者 BUD 的資助，能夠增強本港\$200 萬港元或以上的 GDP 或 GNP。因此，對中小企的資助，絕對不是「倒錢落海」，而是對社會未來的「投資」，這些「投資」未來將會以稅收形式，重新回歸庫房。

2. 增設「AI 轉型券」：參考現有的數碼轉型支援先導計劃，發放價值 \$5 萬至 \$10 萬港元的「AI 專項券」，讓中小企能以較低成本購買預先核准的 AI 方案（如 AI 客服、自動化會計及 AI 營銷系統），



減少技術選型風險。

3. 優化「製造及生產線『升』級支援先導計劃(Manufacturing+)」：

中小企在應用創新科技方面擁有潛力和能力，但缺乏資金支持，無論是設備升級還是科技（例如 AI）應用等，都需要相應的資助。為此，本會建議對「製造及生產線升級支援先導計劃(Manufacturing+)」進行優化。將申請企業所投資的生產線的地域限制擴展香港中小企投資在香港以外的生產設施，幫助企業加快應用新質生產力，進一步促進香港製造業創新，令更多企業受惠，提高計劃成效。

4. 設立基金支持大灣區傳統企業與科技產業對接：建議設立專項基金，推動大灣區傳統企業與科技產業的精準對接，落實國家對新質生產力發展的要求。該基金目的可集中於傳統企業的轉型痛點，統籌整個產業鏈的上下游，促進科技成果的產業化應用，協助傳統產業提升質量與效率，實現綠色轉型，支持大灣區建設國際科技創新中心與現代化產業平台，加強大灣區產業科技深度融合。

5. 成立「人工智能應用及中小企轉型委員會」

建議特區政府成立數字化經濟發展委員會，從宏觀角度研究香港如何推動數位化，AI 是其中的重要板塊，並必須確保中小企商會代表在委員會中佔有席位，以反映業界前線聲音。更應制訂針對零售、餐飲、物流、專業服務等特定行業的 AI 應用指南



並促進資源的有效分配，打破中小企無法負擔昂貴運算資源的僵局。商會是最了解企業實際需求的第一線機構，我們建議特區政府資助商會發揮「橋樑」功能。

除了個人進修外，特區政府應資助認可機構進入中小企進行 AI 應用指導。

6. **建立「AI 應用示範基地」**：設立行業專屬的 AI 體驗中心，讓中小企在投資前能實際看到技術示範如何節省人力成本，提升轉型信心。

7. **優化並重推「數碼轉型支援先導計劃 (DTSPP)」**

基礎數碼化是 AI 應用的前提。現行的 DTSP 雖有成效，但仍存在「資助額不足」及「行業受限」兩大瓶頸。本會建議：

提高資助上限：建議將資助額由現時的 \$50,000 港元 提升至 \$80,000 港元。隨著通脹及技術複雜度增加，原有的資助額難以支持高品質的系統整合（如雲端 ERP 結合 AI 預測功能）。

撤銷行業限制：實現全面數碼化。

二、優化產業發展環境，激活多元經濟動能

8. **擴大雙信封制的應用範圍**

建議特區政府制定採購方針，明確雙信封制的採用範圍及相關流程。在公共採購的更多部門（如科技、環保、醫療等）引入雙信



封制，以拓寬中小企的參與機會。為中小企提供更多機會，協助中小企專注於技術能力，而非僅僅依賴價格競爭，從而提供公平競爭的環境。

9. 推動旅遊業升級

推動《小街道大聯盟》與《香港旅遊業發展藍圖》合作：文化體育及旅遊局在 2024 年公布的《香港旅遊業發展藍圖 2.0》，提出了前瞻性規劃，凝聚業界和社會力量，齊心協力擦亮香港旅遊業的金招牌。本會相當認同這個理念，先後在 2024 年 12 月、2025 年 7 月及 9 月分別推出《小街道大聯盟》地膽遊中（中西區）、地膽遊灣仔及地膽遊龍城，通過旅遊地圖及小紅書，結合社區文化及本地特色商戶，大幅增強遊客的體驗。建議特區政府可支援舉辦與地區文化相關的活動，如導賞團、手工藝、烹飪、藝術歷史展覽等，提升遊客參與感並了解本地文化。推動結合《小街道大聯盟》與《香港旅遊業發展藍圖 2.0》的力量，提升香港的旅遊魅力，為香港創造更具吸引力的旅遊環境。

- 10. 維護旅遊質素並引導旅客到城內商戶消費：**為了維護旅遊質素並引導旅客到城內商戶消費，建議劃出指定的收費旅遊景點。參考剛過去的聖誕及新年假期，橋咀島和東壩吸引了大量遊客。因此，特區政府可以考慮在景點入口處設置遊客服務中心，向每位入場人士收取約\$20 港元至\$30 港元的入場費用作環境保護費。入場時附贈企業或商場的消費優惠券，以吸引遊客之後到城內商戶消費，還可以考慮收取企業的贊助廣告費用。此外，增設 QR Code 技術



和分時段的導覽服務，在特色景點設置即影即有服務，亦能提升整體旅遊體驗。

11. **設立跨部門的「地區經濟活動中央聯繫機制」**：建議特區政府設立跨部門的「地區經濟活動中央聯繫機制」，統籌十八區提振地區經濟工作小組及「日夜都繽紛」相關活動，並與香港旅遊發展局緊密協作，系統化收集、整合及對外推廣各區每月重點經濟及節慶活動。透過中央統籌及跨部門協作，把原本分散於十八區的地區資源有序整合及放大，避免重複投入，提升公共資源的經濟效益，形成具規模及持續性的全港活動版圖。建議以「月月有主題、區區有亮點」方式，將地區活動串連成全港層面的旅遊及消費節奏，鼓勵旅客延長留港時間，在不同地區消費及體驗社區特色，從而帶動地區商戶、中小企及就業。用好十八區，就是用好整個香港。

12. **重點設立夜經濟特區，提供稅項優惠支持**：建議特區政府可考慮在現有的地區經濟活動中，重點設立夜經濟特區。通過提供稅項優惠支持業主及商戶，鼓勵地區商戶共同投入資源延長營業時間至晚上 11 時或 12 時，並舉辦具有區域文化特色的商業活動，從而刺激香港的夜經濟活力。

13. **重啟小販牌制度，激活地區經濟**：香港的小販文化有著深厚的根基，對地區的經濟發展具有重要意義。由於社會在多方面的變化，小販的角色也需隨之調整。本會建議特區政府可以考慮在保持秩



序的同時，放寬對小販的管理政策，借此重啟小販牌制度，促進經濟活力。

建議特區政府開放牌照市場，允許牌照轉讓及重新分配，並推行培訓計劃，引進年輕創業者，提供更多機會。優化公共空間的利用，融入小販文化於城市設計與規劃，從而讓這項文化成為促進創意生態和地區經濟發展的催化劑。

借鑒其他城市的成功經驗，如深圳、新加坡、泰國、悉尼和倫敦等，在適當的區域劃定專屬的市集或夜市，激活夜間消費及城市活力，打造獨特的文化地標。

三、鞏固金融中心優勢，拓寬中小企融資渠道

14. 支持香港金融經濟發展

去年，香港金融市場持續活躍。資產市場方面，港股表現亮麗，連續第二年上升，以升幅計算，是自 2017 年以來最好的年份；新股集資額按年上升超過兩倍，顯示市場的強勁需求。同時，大市交投及上市後的後續融資額均按年增加約一倍，IPO 集資額高踞全球第一，顯示香港作為國際金融中心的吸引力。

在吸引企業來港上市之餘，本會建議為中小企制定上市便利措施，或考慮設立專屬新板塊，以拓寬其融資渠道。這樣的舉措將有助於鞏固香港作為集資中心的地位，並且通過資金的流動，帶動樓市、零售、餐飲等相關產業的發展，形成良性內循環，全面激活香港經濟動能。

本會期望特區政府能夠儘快制定具體路線圖，使更多優質中小企



有機會進入資本市場募資。同時，也需提高對投資者的保護，增強市場的透明度與流動性，從而吸引更多的投資者參與市場。這些措施不僅能促進金融市場的活力，也將有助於香港整體經濟的持續增長與發展。

15. 參考韓國的商業資產債券化政策

特區政府可考慮借鑒韓國的商業資產債券化模式，透過按揭公司向經過審查的企業回購其商業資產，為企業提供流動資金支持，讓企業在資金壓力較大時，確保其經營活動的持續性。特區政府可以以優惠價格將這些資產租回給相關企業，並在租賃期間設定明確的年期時限。而若企業在租賃期間營運不善，影響其還款能力，特區政府則可以接管回購的資產，出售予市場，減少對納稅人的影響，同時清理市場中不良資產。

16. 刺激香港消費活力

推動市民電子交易：建設特區政府推動電子消費及資產數碼化，與主流電子交易平台例如 Payme、Alipay、Wechat Pay 合作，為商戶提供回贈計劃，提供誘因予消費者轉用電子交易平台及留港消費，刺激香港經濟，同時鼓勵市民使用電子消費平台進行日常交易。

17. 推出公務員退休電子消費平台：為感謝公務員多年為香港服務，鼓勵其退休後繼續在香港生活和消費，建議推出商戶電子平台，



為公務員提供購物和餐飲優惠，例如當他們在平台消費滿\$100 港元可享\$10 港元折扣優惠，政府將通過平台為商戶提供\$5 港元補貼。

18. 推動零售公平租務守則

香港可以借鑒英國和澳洲的經驗，推動零售公平租務守則，以應對大業主制定的不公平租約問題。這些不公平的租約往往包括利潤分成、過高的租金和不合理的條款，對中小企造成了極大的經濟壓力，影響其生存和發展。建議通過立法，建立一套透明且公平的租賃標準，增強中小企在租賃市場的議價能力。

19. 制定 ESG 報告框架，鼓勵大企業協助中小企以實現共同富裕

在大企業現時的 ESG 報告中，制定框架，設計可量化的指標，讓大企業能夠透明化其對中小企的影響，例如資金投入、合作項目數量等。讓大企業在報告中具體列出其對中小企的支持措施和成效。提高大眾對大企業支持中小企的認識，建立正向企業形象，鼓勵大企業協助中小企以實現共同富裕。

20. 優先考慮採用持有 ESG 證明的中小企作為供應商：為了實現 2050

年的碳中和政策，建議由特區政府牽頭，優先考慮採用持有 ESG 證明的中小企作為供應商，從而推動業界全方位改革，促進可持續發展。在政策落實的過程中，充分考慮中小企在轉型過程中所面臨的財務和人力負擔，並提供相應的支援，以確保他們能夠順利過渡，進一步提升其競爭力和可持續性。



四、聚焦人才與空間保障，建設發展基礎

21. 優化引入勞工計劃，支持人才交流經驗

在許多行業中，尤其是醫療檢測領域，基層及技術性勞工的短缺已成為一大挑戰。以醫療檢測為例，現時大部分化驗工作由醫院管理局（HA）負責，而中小企則多數僅承擔邊緣工作，面對資源不足的問題。回顧新冠疫情期間，檢測工作主要由私人企業承擔，顯示出企業在危機時刻的彈性與能力。因此，本會建議可以考慮互認資格，引入國內醫檢師，以協助填補人才短缺並讓中小企能承擔更多的政府工作分配。

22. 放寬實驗室技術員入醫檢室

目前，香港醫檢師協會規定只有醫檢師可以在實驗室內工作，這限制了許多具有相關技術的技術員的就業機會。許多大學畢業的技術員因無法找到適合的職位而面對就業問題，放寬這項規定不僅能讓更多人才得到發揮，也能讓實驗室運作更加高效、靈活。

23. 醫學化驗室定義

私營醫學化驗室對香港的醫療系統作出了重要貢獻，但目前“醫學化驗室”（Medical Laboratory）的定義仍存在灰色地區，導致與政府認證的困難。必須對該行業進行合理化(建議由最少 3 個 Medical Technologist (part I) 監督下，可聘請 50% 非 MT(part ii) 人手配比以協助化驗工作，並可自行引入或自行開發科研項目及僱用一般實驗室人材，使其在獲得政策和資助方面專門的支持，進



一步促進醫療市場的研展及開拓產品，推入中國及海外市場。

24. 青年創業空間升級

年輕創業者除了資金和人脈，還需要適切的工作空間。本會建議優化特區政府推出的「青年共享空間計劃」，為年輕創業者提供更完善的設施及業務支援，包括會計、秘書及企業診斷等專業服務，幫助他們在創業初期解決經營問題，進一步改善本地初創企業的營商環境。

25. 釋放潛在辦公空間

針對甲級寫字樓空置率問題，大企業擁有的物業在已完成供款的情況下，可以考慮加入「共享空間計劃」。企業可以將多餘的空間改建或活化，特區政府則提供稅務及差餉優惠來緩解企業的流動資金壓力。

五、強化政策統籌與區域協同，融入國家發展大局

26. 北部都會區發展

建議在河套合作區劃設醫學合作區，可以有效促進中小企中港樣品測試及數據自由交流的發展，為其提供建立互認醫療設備生產及檢測藥盒的互相認證資質，有助於促進醫療設備及檢測藥盒的檢驗要求並快速認證本港有質量產品，開拓中國市場，促進並擴大香港產品進入中國市場。這樣的舉措還能夠鬆綁中



小企進入國內市場的限制。通過推動企業在香港設立辦公室，鼓勵香港產品進一步內銷，同時以互認資質方法協助將國內產品推向海外市場，實現「引進來、走出去」的發展策略。

27. 協助加強國內企業與香港合作的關係

設立基金提供出口推廣資助：設立專門的出口推廣基金，支持與國內企業合作的香港中小企，拓展「一帶一路」及海外市場。以發揮香港的平台角色，鼓勵兩地企業加強戰略伙伴合作關係，提升國內及香港企業的出口能力。

28. 建立跨境金融與物流支援平台：

建立一個跨境金融與物流支援平台，一站式解決金融服務及物流服務的運作，降低企業的人力及資源成本，提升競爭力。

以上 28 項建議兼顧短期經濟復甦與長期高質量發展需求，平衡了特區政府財政可持續性、企業發展訴求與社會公共利益，以契合國家「十五五」規劃方向，同時貼合香港產業發展實際。本會期望特區政府予以採納，通過精準的財政政策賦能，推動中小企煥發新活力，助力香港鞏固國際競爭力，實現與國家發展的同頻共振。

###全文完###



查詢及聯絡

地址：九龍灣宏照道 33 號國際交易中心 19 樓 1906-7A 室

電話：2320 3620

電郵：info@hksme.hk

網址：www.hksme.hk



香港中小型企业聯合會
HONG KONG SMALL AND MEDIUM ENTERPRISES ASSOCIATION